



Krajowa Sekcja Pracowników Administracji
Rządowej i Samorządowej
31-549 Kraków, Al. Powstania Warszawskiego 10
solidar@um.krakow.pl

Kraków, dnia 2 lutego 2018 r.

STANOWISKO nr 2./02/2018

**RADY KRAJOWEJ SEKCJI NSZZ "SOLIDARNOŚĆ"
PRACOWNIKÓW ADMINISTRACJI RZĄDOWEJ I SAMORZĄDOWEJ
z dnia 2 lutego 2018 r.**

w sprawie
przepisów dyskryminujących członków korpusu służby cywilnej

Rada Krajowej Sekcji NSZZ "Solidarność" Pracowników Administracji Rządowej i Samorządowej podejmuje inicjatywę w sprawie zmiany społecznie nieakceptowanych przepisów różnicujących w sposób bezzasadny pozycję członków korpusu służby cywilnej oraz w sprawie wyrównania wynagrodzenia.

W ocenie Rady, dyskryminacją są następujące przepisy:

- a) ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz.U. z 2017 r., poz. 1889 z późn. zm.):
 - **art. 78 ust. 6** ww. ustawy wprowadził zakaz pełnienia funkcji w związkach zawodowych przez członków korpusu służby cywilnej zajmujących wyższe stanowiska w tej służbie.

Uzasadnienie:

Ustawa o służbie cywilnej wprowadza ograniczenia wobec członków korpusu służby cywilnej, zajmujących wyższe stanowiska w tej służbie – włącznie z naczelnikami, którzy w przypadku członkostwa w związku nie mogą pełnić funkcji w związkach zawodowych.

Prawo koalicji związkowej ma rangę zasady konstytucyjnej zaliczonej w poczet wolności obywatelskich. Zgodnie z art. 12 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zapewniona jest wolność tworzenia i działania związków zawodowych, zaś przepis art. 59 ust. 1 Konstytucji RP gwarantuje wolność zrzeszania się w związkach zawodowych. Swoboda koalicji obejmuje zatem prawo tworzenia/zakładania oraz wstępowania do związku zawodowego.

Należy podkreślić, że wszelkie ograniczenia praw i wolności obywateli RP zagwarantowane w Konstytucji muszą posiadać rzetelne uzasadnienie.

Zdaniem Rady, zapisy art. 78 ust. 6 ww. ustawy o służbie cywilnej poddane analizie funkcjonalnej wskazują, że nałożone w nim ograniczenie nie jest uzasadnione. Działalność społeczna w apolitycznych związkach zawodowych postrzegana przez ustawodawcę jako niepożądana jest w sposób oczywisty wypaczeniem podstawowych wartości etycznych i moralnych przyjętych w europejskim kręgu kulturowym.

- b) faktyczne zmniejszenie kwoty bazowej od 2009 r.

- c) ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz.U. z 2017 r., poz. 1889 z późn. zm.):
- **art. 89 ust. 2** ww. ustawy wprowadził automatyczną ścieżkę awansu zawodowego wyłącznie dla urzędników mianowanych. W przypadku gdy urzędnik uzyskał dwie kolejne oceny okresowe, co najmniej powyżej oczekiwań, automatycznie otrzymuje kolejny stopień służbowy w terminie 30 dni. Oznacza to także awans płacowy. Przepis nie wprowadza podobnych rozwiązań dla członków korpusu służby cywilnej niebędących urzędnikami mianowanymi.

Uzasadnienie:

Ocena okresowa dla urzędników mianowanych w służbie cywilnej ma charakter pełny, bowiem dwie powyżej oczekiwań, następujące po sobie oceny prowadzą do awansu, natomiast członek korpusu służby cywilnej niebędący urzędnikiem mianowanym, także podlegający ocenie - otrzymując dwie oceny powyżej oczekiwań - pozostaje ze swoją oceną bez żadnych efektów.

Zdaniem Rady, ocena okresowa powinna wiązać się z jednakowymi konsekwencjami dla wszystkich członków korpusu służby cywilnej.

Obecne przepisy nierówno traktują urzędników mianowanych i pozostałych członków korpusu służby cywilnej, pomimo nałożenia na nich identycznych obowiązków i zadań, a także stosowania takich samych zasad oceniania. Proponujemy, aby członek korpusu służby cywilnej niebędący urzędnikiem mianowanym, gdy uzyska dwie kolejne następujące po sobie oceny okresowe powyżej oczekiwań na jednym z dwóch najwyższych poziomów przewidzianych w skali ocen, otrzymał awans płacowy i stanowiskowy w terminie 30 dni.

Należy podkreślić, że nie wszyscy członkowie korpusu służby cywilnej mają szansę zostać urzędnikami mianowanymi z uwagi na istniejące od lat limity mianowań – z tego powodu pomyślnie zdany egzamin nie gwarantuje uzyskania mianowania. W roku 2017 limit wyniósł zaledwie 280 mianowań. Pamiętając, że w służbie cywilnej pracuje ok. 100 tysięcy urzędników, oznacza to, że po stu latach zaledwie ok. 20% członków korpusu służby cywilnej mogłoby zostać urzędnikami mianowanymi.

Brak od 2009 r. waloryzacji kwoty bazowej w służbie cywilnej chociażby o współczynnik inflacji – w odróżnieniu od wielu innych grup społecznych – uznać należy za ewidentny przejaw dyskryminacji całego korpusu służby cywilnej.

Dlatego Rada postuluje, aby przynajmniej 10-letni staż w służbie cywilnej, połączony z pozytywną oceną okresową, skutkował uzyskaniem przez członka korpusu służby cywilnej uprawnień równorzędnych urzędnikowi mianowanemu.

Przedstawiając powyższe, Rada Krajowej Sekcji NSZZ "Solidarność" Pracowników Administracji Rządowej i Samorządowej podejmuje inicjatywę zbierania podpisów popierających zmiany w omawianym zakresie.

Jednocześnie Rada wnosi o waloryzację kwoty bazowej o współczynnik inflacji w latach 2009-2017.

Za Radę KS PARIŚ:

Członek Prezydium Rady

Wojciech Pleciński
Wojciech Pleciński

PRZEWODNICZĄCA
KRAJOWEJ SEKCJI
Pracowników Administracji
Rządowej i Samorządowej

Lucyna Walczykowska
Lucyna Walczykowska

Załącznik:

- Tabela dotycząca stosunku kwoty bazowej w służbie cywilnej do minimalnego wynagrodzenia.

Otrzymują:

- P. Piotr Duda – Przewodniczący Komisji Krajowej NSZZ “Solidarność”,
przewodn@solidarnosc.org.pl, prezydium@solidarnosc.org.pl,
- P. Bogdan Kubiak – Z-ca Przewodniczącego KK NSZZ “Solidarność” ds. struktur branżowych,
b.kubiak@solidarnosc.org.pl, branze@solidarnosc.org.pl, sekcja@pro.onet.pl,
- P. Bogdan Biś – Z-ca Przewodniczącego KK NSZZ “Solidarność”;
b.bis@solidarnosc.org.pl,
- P. Tadeusz Majchrowicz – Z-ca Przewodniczącego KK NSZZ “Solidarność” ds. struktur regionalnych;
t.majchrowicz@solidarnosc.org.pl,
- P. Jerzy Jaworski – Z-ca Przewodniczącego/Skarbnik Komisji Krajowej NSZZ “Solidarność”;
j.jaworski@solidarnosc.org.pl, skarbnik@solidarnosc.org.pl,
- P. Ewa Zydorek – Sekretarz Komisji Krajowej NSZZ “Solidarność”;
e.zydorek@solidarnosc.org.pl, sekretarz@solidarnosc.org.pl,
- P. Henryk Nakonieczny – Członek Prezydium KK NSZZ “Solidarność” ds. dialogu społecznego,
h.nakonieczny@solidarnosc.org.pl, sekprez@solidarnosc.org.pl, dpsgda@solidarnosc.org.pl, kzimme@solidarnosc.org.pl,
- P. Jerzy Wielgus – Przewodniczący Sekretariatu Służb Publicznych NSZZ “Solidarność”,
j.wielgus@solidarnosc.org.pl, skkm@solidarnosc.org.pl

Załącznik do pisma: Tabela dotycząca stosunku kwoty bazowej w służbie cywilnej do minimalnego wynagrodzenia (źródło: opracowanie własne) :

| Rok | Kwota bazowa w służbie cywilnej | Minimalne wynagrodzenie | Relacja minimalnego wynagrodzenia do kwoty bazowej |
|------|---------------------------------|-------------------------|--|
| 2002 | 1 603,56 | 760,00 | 47,39% |
| 2003 | 1 667,70 | 800,00 | 47,97% |
| 2004 | 1 717,73 | 824,00 | 47,97% |
| 2005 | 1 769,26 | 849,00 | 47,99% |
| 2006 | 1 795,80 | 899,10 | 50,07% |
| 2007 | 1 795,80 | 936,00 | 52,12% |
| 2008 | 1 837,10 | 1 126,00 | 61,29% |
| 2009 | 1 873,84 | 1 276,00 | 68,10% |
| 2010 | 1 873,84 | 1 317,00 | 70,28% |
| 2011 | 1 873,84 | 1 386,00 | 73,97% |
| 2012 | 1 873,84 | 1 500,00 | 80,05% |
| 2013 | 1 873,84 | 1 600,00 | 85,39% |
| 2014 | 1 873,84 | 1 680,00 | 89,66% |
| 2015 | 1 873,84 | 1 750,00 | 93,39% |
| 2017 | 1 873,84 | 2000,00 | 106,73% |
| 2018 | 1 873,84 | 2100,00 | 112,07% |