



**Krajowa Sekcja Pracowników Administracji  
Rządowej i Samorządowej**  
31-549 Kraków, Al. Powstania Warszawskiego 10  
[solidarnosc@ksparis.pl](mailto:solidarnosc@ksparis.pl)  
[www.ksparis.pl](http://www.ksparis.pl)

Kraków, dnia 3 grudnia 2018 r.

## **STANOWISKO nr 1/12/2018**

### **PREZYDIUM RADY KRAJOWEJ SEKCJI NSZZ "SOLIDARNOŚĆ" PRACOWNIKÓW ADMINISTRACJI RZĄDOWEJ I SAMORZĄDOWEJ z dnia 3 grudnia 2018 r.**

#### **w sprawie projektu ustawy o Polskiej Agencji Geologicznej (PAG)**

Prezydium Rady Krajowej Sekcji NSZZ „Solidarność” Pracowników Administracji Rządowej i Samorządowej negatywnie opiniuje projekt ustawy o Polskiej Agencji Geologicznej z dnia 25 października 2018 r.

#### Uzasadnienie:

1. W dniu 31 października 2018 r. na stronach internetowych RCL został zamieszczony projekt ustawy o Polskiej Agencji Geologicznej (PAG) w wersji z dnia 25 października 2018 r., skierowanej do rozpatrzenia przez Komisję Prawniczą. Projekt został przyjęty przez Stały Komitet Rady Ministrów w dniu 4 października 2018 r.  
Struktury branżowe NSZZ „Solidarność” po raz kolejny zostały pominięte w konsultacjach. NSZZ „Solidarność” zgłosiła uwagi do projektu ustawy z dnia 13 września 2016 r. o Polskiej Służbie Geologicznej (PSG) – a nie Polskiej Agencji Geologicznej (PAG). W stosunku do zgłoszonego w roku 2016 projektu ustawy o Polskiej Służbie Geologicznej – w projekcie ustawy o Polskiej Agencji Geologicznej dokonano zmiany nie tylko nazwy projektu, lecz również jego treści. W związku z powyższym jest to nowy projekt ustawy, który powinien zostać skierowany do opinii zgodnie z § 35 ust. 4 Regulaminu Pracy Rady Ministrów w związku z art. 19 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych.
2. Zdumiewa fakt, że na stronie RCL, w zakładce *Opiniowanie*, zostały zamieszczone Opinie/Stnowiska - lecz w kolejnej zakładce nie ma odniesienia się wnioskodawcy – Głównego Geologa Kraju do uwag: w zakładce *Odniesienie się wnioskodawcy do uwag* pojawia się jedynie puste pole. Tego rodzaju działania w zakresie procedowania projektu uznajemy za niedopuszczalne.
3. Nie do przyjęcia jest brak odpowiedzi ze strony autora projektu, Sekretarza Stanu w Ministerstwie Środowiska, Głównego Geologa Kraju, p. Mariusza-Oriona Jędryska, na istotne uwagi zgłaszane przez stronę związkową, mimo takiego oczekiwania, wyrażonego przez Sekretarza Stanu, Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów p. Michała Dworczyka w piśmie z dnia 9 lutego 2018 r. oraz Ministra-Członka Rady Ministrów, Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów p. Beatę Kempę w piśmie z dnia 21 listopada 2017 r.  
Pomimo zgłaszanych przez Krajową Sekcję PARiS uwag do kolejnych projektów ustawy, wyrażanych w pismach z dnia 20 listopada 2017 r., 2 lutego 2018 r. oraz 3 kwietnia 2018 r. – nigdy nie otrzymaliśmy na nie odpowiedzi. Podobny brak odpowiedzi występuje w przypadku uwag zgłaszanych przez Krajowy Sekretariat Zasobów Naturalnych Ochrony Środowiska i Leśnictwa NSZZ „Solidarność” (pisma KSZNOŚiL z dnia 30 października 2017, 18 listopada 2017 r., 7 marca 2018 r. oraz 5 listopada 2018 r.).

4. Nasze zaniepokojenie budzi nierzetelna Ocena Skutków Regulacji (OSR), w szczególności dotycząca wyników konsultacji, jak również wpływu projektu ustawy na sferę finansów publicznych. Nie wskazano rzeczywistych skutków finansowych, jakie dla Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW) oraz Państwowego Instytutu Geologicznego - Państwowego Instytutu Badawczego (PIG-PIB) wywołają przepisy ustawy.

Zawarte w pkt 5 OSR „Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji” należy uznać za wyjątkowo nieprecyzyjne i wręcz wprowadzające w błąd. Warto podkreślić, że projekt ustawy o PAG nie został skierowany do uzgodnień wewnątrzresortowych i międzyresortowych: z pisma Dyrektora PIG-PIB do Prezes Rządowego Centrum Legislacji z dnia 21 listopada 2018 r. wynika jednoznacznie, że proponowane instytucjonalne oddzielenie służby hydrogeologicznej od służby geologicznej jest bezprecedensowe, nieuzasadnione i niepraktykowane w żadnym kraju. Jest również sprzeczne z opinią Rady Legislacyjnej przy Prezesie Rady Ministrów z dnia 26 stycznia 2018 r. ws. projektu ustawy o PAG.

Projekt nie został również uzgodniony z NFOŚiGW.

Dane na temat przychodów i kosztów PAG są nierzetelne i bardzo zaniżone, dlatego niezbędne jest dokonanie ponownej szczegółowej analizy proponowanych rozwiązań.

5. Projekt ustawy wraz z uzasadnieniem nie wskazują na korzyści proponowanych rozwiązań w wymiarze merytorycznym ani finansowym wobec obecnie obowiązującego modelu realizacji zadań Państwowej Służby Geologicznej pełnionych przez PIG-PIB, nadzorowany przez Głównego Geologa Kraju i finansowany w tym zakresie przez NFOŚiGW. Finansowanie służby geologicznej przez NFOŚiGW gwarantuje dbałość o racjonalne wydatkowanie środkami publicznymi, odpowiedzialnością PIG-PIB za utrzymanie trwałości projektów i dbanie o zrównoważony rozwój kraju w zakresie geologii. Proponowane rozwiązania dotyczące PAG mają niestety już inne założenia, a ich prawdopodobnym celem jest przykrycie obecnych działań Głównego Geologa Kraju w zakresie funkcjonowania państwowej służby geologicznej. Mamy bardzo poważne obawy, czy zaplanowane w ustawie kontrowersyjne rozwiązania prawne, finansowe oraz organizacyjno-zarządcze w zakresie PAG będą skutkować prawidłowymi decyzjami dotyczącymi projektów i inwestycji w zakresie geologii, które praktycznie pozostaną poza kontrolą ze strony państwa. Uważamy takie działanie za wyjątkowo nieprzemyślane, ze szkodą dla naszego Państwa.

6. Niezrozumiała jest również ingerencja w przepisy dotyczące opłat i powody odebrania NFOŚiGW uprawnień wierzyciela w zakresie opłat z Prawa geologicznego i górniczego oraz z Prawa wodnego za okres sprzed wejścia w życie ustawy. Projekt nie rozwiązuje bowiem żadnych rzeczywistych problemów w zakresie koncesji geologicznych, racjonalnej gospodarki złożami kopalin oraz przeciwdziałania nielegalnej eksploatacji kopalin.

Trudno nie odnieść wrażenia, że celem ustawy jest wyłącznie przejęcie środków publicznych NFOŚiGW przez PAG – tj. nowo wykreowanej instytucji, na co wskazują niekonsekwencje i błędy w treści przepisów, jak również brak jakichkolwiek propozycji usprawnienia naliczania, weryfikowania i egzekwowania opłat eksploatacyjnych i koncesyjnych. Trudno sobie wyobrazić, w jaki sposób służba geologiczna, która nie posiada żadnego doświadczenia w obsłudze opłat, będzie mogła skutecznie realizować zadania wierzyciela dla 100% opłat eksploatacyjnych i koncesyjnych za działalność koncesyjną na Bałtyku, 35% opłat za węglowodory, 20% opłat z obszarów lądowych, a także 10% za wprowadzanie ścieków. Tego rodzaju radykalne działania wymagają dokonania analizy pod kątem systemu opłat, procesu ich naliczania, kontroli, egzekwowania i ściągalności. Zbyt ryzykowna ingerencja w dotychczasowy wieloletni i sprawdzony system przekazywania opłat dla wierzycieli może w konsekwencji doprowadzić do jego rozdrobnienia, rozszczelnienia i utraty kontroli nad dokonywanymi przez przedsiębiorców opłatami.

Należy podkreślić, że w wyniku przejęcia przez Polską Agencję Geologiczną uprawnień wierzyciela i organu podatkowego w zakresie opłat eksploatacyjnych - ze względu na konieczność obsługi spraw w całym kraju - nastąpi poważna rozbudowa administracji na szczeblu centralnym. Tego rodzaju rozwiązanie musi budzić zdziwienie ze względu na tendencje do decentralizacji administracji na możliwie najbliższym przedsiębiorcom szczeblu lokalnym.

**Uchwalenie ustawy o PAG zagraża istnieniu PIG-PIB sprawującemu zadania państwowych służb geologicznej i hydrogeologicznej oraz drastycznie ogranicza przychody NFOŚiGW, uniemożliwiając realizację przez NFOŚiGW strategicznych dla kraju przedsięwzięć z zakresu ochrony środowiska, w tym z zakresu geologii, geotermii i gospodarki wodno-ściekowej. Przypominamy, że w 2019 r. PIG-PIB obchodzi 100-lecie istnienia, zaś NFOŚiGW swoje 30-lecie, dlatego postulujemy o odrzucenie w całości projektu ustawy o PAG celem uniknięcia negatywnych i nieodwracalnych skutków ustawy.**

**Za Prezydium Rady KS PARiS:**

SEKRETARZ  
KRAJOWEJ SEKCJI  
Pracowników Administracji  
Rządowej i Samorządowej

*Elżbieta Zaniewicz*

PRZEWODNICZĄCA  
KRAJOWEJ SEKCJI  
Pracowników Administracji  
Rządowej i Samorządowej

*Lucyna Walczykowska*

Otrzymują:

- P. Jarosław Kaczyński – Prezes Prawa i Sprawiedliwości, Poseł na Sejm RP,  
biuro@pis.org.pl, jaroslaw.kaczynski@sejm.pl,
- P. Marek Kuchciński – Marszałek Sejmu RP,  
marek.kuchcinski@sejm.pl,
- P. Stanisław Karczewski – Marszałek Senatu RP,  
stanislaw.karczewski@senat.gov.pl, gms@senat.gov.pl, secretary.general@senat.gov.pl,
- P. Mateusz Morawiecki – Prezes Rady Ministrów,  
mateusz.morawiecki@kprm.gov.pl, sprm@kprm.gov.pl, bprm@kprm.gov.pl,
- P. Henryk Kowalczyk – Minister Środowiska,  
henryk.kowalczyk@mos.gov.pl, gabinet.polityczny.ministra@mos.gov.pl, henryk.kowalczyk@sejm.pl,
- P. Krzysztof Tchórzewski – Minister Energii,  
krzysztof.tchorzewski@me.gov.pl, sekretariatktchorzewski@me.gov.pl, krzysztof.tchorzewski@sejm.pl,  
pawel.mazurkiewicz@me.gov.pl
- P. Elżbieta Rafalska – Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej,  
elzbieta.rafalska@mrpips.gov.pl, elzbieta.rafalska@sejm.pl,
- P. Joachim Brudziński – Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji, Współprzewodniczący Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,  
biuroministra.BM@mswia.gov.pl, kwrist@mswia.gov.pl, joachim.brudzinski@sejm.pl,
- P. Beata Kempa – Minister-Członek Rady Ministrów,  
beata.kempa@kprm.gov.pl, beata.kempa@sejm.pl,
- P. Michał Dworczyk – Sekretarz Stanu, Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów,  
michal.dworczyk@kprm.gov.pl, kontakt@kprm.gov.pl, michal.dworczyk@sejm.pl,
- P. Jacek Sasin – Sekretarz Stanu, Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów,  
jacek.sasin@kprm.gov.pl, jacek.sasin@sejm.pl,

- P. Mariusz Skowroński – Sekretarz Stałego Komitetu Rady Ministrów,  
mariusz.skowronski@kprm.gov.pl, dkpl@kprm.gov.pl,
- P. Jolanta Rusiniak – Prezes Rządowego Centrum Legislacji,  
jrusiniak@rcel.gov.pl,
- P. Kazimierz Kujda – Prezes Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,  
fundusz@nfosigw.gov.pl,
- P. Przemysław Daca – Prezes Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie,  
prezes@wody.gov.pl,
- P. Marek Olszewski – Przewodniczący Związku Gmin Wiejskich RP,  
molszewski@zgwrrp.pl
- P. Jacek Krywult – Przewodniczący Śląskiego Związku Gmin i Powiatów,  
zwiazek@silesia.org.pl, prezydent@um.bielsko.pl, krystyna.siejna@um.katowice.pl,
- P. Tadeusz Chrószcz – Przewodniczący Stowarzyszenia Gmin Górniczych w Polsce,  
biuro@sggp.org.pl
- P. Piotr Duda – Przewodniczący Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,  
przewodn@solidarnosc.org.pl, prezydium@solidarnosc.org.pl,
- P. Bogdan Kubiak – Z-ca Przewodniczącego KK NSZZ „Solidarność” ds. struktur branżowych,  
b.kubiak@solidarnosc.org.pl, branze@solidarnosc.org.pl,
- P. Henryk Nakonieczny – Członek Prezydium KK NSZZ „Solidarność” ds. dialogu społecznego,  
h.nakonieczny@solidarnosc.org.pl, sekprez@solidarnosc.org.pl, dpsgda@solidarnosc.org.pl, kzimme@solidarnosc.org.pl,
- P. Jerzy Wielgus – Przewodniczący Sekretariatu Służb Publicznych NSZZ „Solidarność”,  
j.wielgus@solidarnosc.org.pl, skkm@solidarnosc.org.pl,
- P. Zbigniew Kuszlewicz – Przewodniczący Sekretariatu Zasobów Naturalnych i Ochrony Środowiska NSZZ „Solidarność”,  
zkuszlewicz@wp.pl,
- P. Ryszard Habryn – Z-ca Przewodniczącego Sekretariatu Zasobów Naturalnych i Ochrony Środowiska NSZZ „Solidarność”,  
ryszard.habryn@pgi.gov.pl,
- P. Mariusz-Orion Jędrysek – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Środowiska, Główny Geolog Kraju,  
Pełnomocnik Rządu do Spraw Polityki Surowcowej Państwa,  
mmj@mos.gov.pl, mariusz.jedrysek@sejm.pl